



LEGFŐBB ÜGYÉSZ

Gazd.: 242/3/2023.

Intézkedési terv az egyajánlatos közbeszerzések csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet 5. § (3) bekezdésében foglalt kötelezettségek végrehajtásához

1. Az intézkedési terv létrejöttének előzménye

A Legfőbb Ügyészség (továbbiakban: Ajánlatkérő) az Egyajánlatos közbeszerzések csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendeletben foglaltak és a Miniszterelnökség KSZ-57/24-86/2023 tájékoztató levele alapján intézkedési tervet készít az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentése érdekében.

2. Az intézkedési terv tárgya

- I. Az Ajánlatkérő 2022-ben folytatott közbeszerzési eljárásai során az egyajánlatos közbeszerzési eljárások arányának vizsgálata és azok lehetséges okainak bemutatása.
 - II. Azon intézkedések és gyakorlatok bemutatása, melyek Ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések lehető legalacsonyabb szintre való csökkentését szolgálják.
- I. Az Ajánlatkérő 2022-ben folytatott közbeszerzési eljárásai során az egyajánlatos közbeszerzési eljárások arányának vizsgálata és azok lehetséges okainak bemutatása

Ajánlatkérő 2022. évben 13 db uniós értékhatárt elérő vagy meghaladó közbeszerzési eljárást bonyolított le, melyből az egyajánlattevős közbeszerzési eljárások (ezen belül részek) száma 5 db volt, mely alapján ezen eljárások aránya 38,5%.

2022. évben az egyajánlatos közbeszerzési eljárások (részek) az alábbiak:

EKR azonosító	Eljárás tárgya	Fő CPV-kód
EKR000634092022	IIDR bevezetése, továbbfejlesztése, integrációja	72262000-9
EKR000860462022	Konfiguráció kezelő rendszer frissítése	48982000-5
EKR001473542022	Informatikai biztonsági, védelmi rendszerek és t.	48760000-3
EKR001016132022	Szerver oldali hardver eszközök és szolgáltatások	30200000-1
EKR001184752021	e-Evidence rendszer kiépítése	30233100-2

Megállapítható, hogy az egyajánlatos közbeszerzési eljárások kizárólag informatikai területen valósultak meg, melyek okai két körbe sorolhatók – ezen okok mind az árubeszerzés mind a szolgáltatásnyújtás beszerzési tárgykörökben fennálltak.

Egyrészt a beszerzésre erőteljes hatást gyakoroltak azok a piaci körülmények, amelyek már részben a korábbi években is megmutakoztak, és amelyek a kínálati piaci helyett keresleti piac kialakulását okozták. Ezek körébe sorolható a COVID-19 okozta pandémiás helyzeten túl a súlyosbodott globális félvezetőhiány és a környező országokban kialakult háborús helyzet. Mindezek eredményeképpen az érintett területen jelentősen csökkentek az ajánlattevők beszerzési lehetőségei, így a benyújtott ajánlatok száma is csökkent.

Másrészt Ajánlatkérő az Alaptörvényben lefektetett és az Ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvényben részletezett alkotmányos jogállása és feladatai, ebből következően a speciális informatikai infrastruktúra szükségessége, az egyedi informatikai feladatok, az ebből fakadó speciális eszközökre és szolgáltatásokra

vonatkozó igények, speciális műszaki követelmények úgyszintén csökkentették a benyújtott ajánlatok számát.

II. Azon intézkedések és gyakorlatok bemutatása, melyek Ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések lehető legalacsonyabb szintre való csökkentését szolgálják

A Miniszterelnökség által készített, az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról szóló útmutató alapján, az Ajánlattevő 2023. évre tervezett közbeszerzéseit figyelembe véve, az alábbi intézkedések bevezetésére kerül sor:

1. Intézkedés: a közbeszerzési eljárások előkészítése során külső szakértő igénybevétele

Ajánlatkérő külső szakértőt alkalmaz a következő két közbeszerzési körben:

- A szoftverek beszerzése során a már korábban is igénybe vett licenzszakértői szolgáltatást Ajánlatkérő kibővíti, és a licenzszakértőt megbízza a piaci lehetőségek felmérése valamint a lehetséges ajánlattevők előzetes meghatározása érdekében.
- Ajánlatkérő az Európai Bizottság Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközének keretében és forrásainak felhasználásával tervezi megvalósítani az ügyészségi nyomozás informatikai támogatásának bővítését (RRF projekt). Az ennek érdekében lefolytatásra kerülő közbeszerzési eljárások előkészítése során külső szakértő kerül igénybevétele, és a szakértői megbízás kiterjed a piaci lehetőségek felmérésére, a lehetséges ajánlattevők előzetes meghatározására is.

A piac előzetes felmérése céljából, a külső szakértők által meghatározott lehetséges ajánlattevőktől – összhangban a Közbeszerzési Hatóság útmutatóival – legalább két indikatív ajánlat bekérése szükséges.

2. Intézkedés: a közbeszerzési eljárásokkal érintett beszerzésekben részajánlattétel biztosítása

Ajánlatkérő valamennyi közbeszerzési eljárás előkészítése során külön gonddal vizsgálni fogja a Kbt. 61. § (4) bekezdésében foglaltak szerint a részajánlat tételének lehetőségét a közbeszerzés egyes részeire. Amennyiben nincs olyan jellegű és súlyú indok, amely ennek mellőzését alátámasztja, a részajánlat tétel lehetősége általánosan előírásra kerül.

3. Intézkedés: az adminisztratív kapacitások növelése

Az RRF projekt közbeszerzési eljárásainak előkészítése és lefolytatása érdekében Ajánlatkérő a közbeszerzési eljárásainak lefolytatására kijelölt szervezeti egységét (Gazdasági Főigazgatóság Beszerzési Igazgatóság) bővítette egy műszaki és projekt szakértelemmel rendelkező ügyészségi alkalmazottal.

4. Intézkedés: az ajánlattételi határidők hosszabbra vétele

A Kbt. az egyes közbeszerzési eljárás típusokban minimális ajánlattételi határidőket határoz meg. Ajánlatkérő általános jelleggel a közbeszerzési eljárásaiban ennél hosszabb határidőket alkalmaz annak érdekében, hogy a piaci szereplőknek is több idejük legyen az ajánlatokat megfelelő minőségben elkészíteni és benyújtani.

5. Intézkedés: keretmegállapodásos eljárások lefolytatása

Ajánlatkérő előírja, hogy a közbeszerzési eljárások előkészítése során vizsgálni szükséges, hogy a beszerzési igény felmerülésekor mennyiben áll fenn a központi beszerző szervezetek által megkötött keretmegállapodáshoz történő önként csatlakozás alapján, keretmegállapodásos eljárás lefolytatásának lehetősége.

Ajánlatkérő tervezett beszerzései alapján a vizsgálati kötelezettség a Központosított közbeszerzési rendszerről, valamint a központi beszerző szervezet feladat- és hatásköréről szóló 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet továbbá a Nemzeti Hírközlési és Informatikai Tanácsról, valamint a Digitális Kormányzati Ügynökség Zártkörűen Működő Részvénytársaság és a kormányzati informatikai beszerzések központosított közbeszerzési rendszeréről szóló 301/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet hatálya alá tartozó beszerzési tárgyakra terjed ki.

Amennyiben a beszerzési igény felmerülésekor az önként csatlakozás lehetősége fennáll és az önként csatlakozás indokolt, akkor közbeszerzési eljárást elsősorban a központi beszerző szervezetek által megkötött keretmegállapodáshoz történő önként csatlakozással kell lefolytatni.

6. Intézkedés: a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi indok alkalmazása

Ajánlatkérő – a keretmegállapodás alapján megvalósított beszerzések kivételével – valamennyi közbeszerzési eljárásának lefolytatása során előírja a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi indokot.

Jelen intézkedési tervet a kihirdetés követő naptól kell alkalmazni.

Az intézkedési terv végrehajtásáért felelős szervezeti egység a Gazdasági Főigazgatóság és a közbeszerzési eljárást kezdeményező szervezeti egység együttesen.

Budapest, 2023. március 22.



dr. Polt Péter
legfőbb ügyész