

MÓDSZERTANI ÚTMUTATÓ ÉS FOGALOMTÁR

AZ ÜGYÉSZSÉGI ÜGYFORGALMI STATISZTIKÁHOZ



Szerkesztette:
Legfőbb Ügyészség Informatikai Főosztály
Budapest, 2022

1.

AZ ÜGYÉSZSÉGI ÜGYFORGALMI STATISZTIKA BEMUTATÁSA

Az ügyészség az ügyészi tevékenységgel összefüggő ügyviteli adatokból statisztikai adatokat állít elő. Az Országos Statisztikai Adatfelvételi Programban 1522-es azonosítószámon szereplő Ügyészségi ügyforgalmi statisztika a **büntetőjogi szakág, a közérdekvédelmi szakterület, valamint a büntetés-végrehajtási törvényességi felügyeleti és jogvédelmi szakterület ügyviteli adataiból előállított statisztikákat foglalja magában.**

Az ügyészségi ügyforgalmi statisztika alapjai olyan adminisztratív nyilvántartások, amelyekből adatátvétel segítségével a Legfőbb Ügyészség Informatikai Főosztálya statisztikai adatokat állít elő. Nincs tehát külön statisztikai adatgyűjtő rendszer, a statisztikai adatszolgáltatások minden esetben az ügyviteli rendszerek adatain – nyilvántartási adatokon – alapulnak, azok feldolgozásából származnak.

A büntetőjogi szakág számítástechnikai bázisú ügyvitelének bevezetéséről szóló 7/1992. LÜ utasítás vezette be a **büntetőjogi szakág ügyviteli rendszerét (BÜR)**. A BÜR egy 1993–1994 óta országos lefedettséggel működő ügyviteli ügykövető/nyilvántartó rendszer. A BÜR-ben történő adatszolgáltatás a büntetőjogi szakterületi ügyészi tevékenység ügyforgalmi adataira terjed ki. A rendszerben kódokkal azonosítva nyilvántartásra kerül valamennyi olyan kezdeményezés, amely az anyagi és eljárásjogi jogszabályoknak megfelelően a büntetőjogi szakágon az ügyészségre érkezik („érkezések”). Ugyancsak nyilvántartásra kerül minden olyan intézkedés, amelyet az ügyész az adott kezdeményezésre válaszul jogszerűen megtehet („elintézések”), valamint minden olyan eredmény, amely az adott ügyészi intézkedéshez kapcsolódhat („eredmények”).

Az ügyészség a büntetőjogi tevékenységen túl közjogi tevékenységet is ellát. Ide tartozik az ügyészség közérdekvédelmi szakterületi tevékenysége és a büntetés-végrehajtás feletti törvényességi felügyelet és jogvédelem feladatköre.

A **büntetés-végrehajtási törvényességi felügyeleti és jogvédelmi szakterület ügyviteli rendszere** a most ismertetettel azonos elvek szerint épül fel, csak az érkezési/elintézési kódok igazodnak a speciális szakterületi jogi környezethez és ügyészi tevékenységhez.

A magánjogi és közigazgatási jogi szakág számítástechnikai bázisú ügyviteli rendszerének bevezetéséről szóló 3/2005. LÜ utasítás vezette be az ügyészség ún. közérdekvédelmi tevékenységének mérését lehetővé tevő ügyviteli rendszert, amelyből lehetséges statisztikai adatok előállítása. A közérdekvédelmi szakterület adatgyűjtése a **magánjogi és közigazgatási jogi szakág számítástechnikai bázisú ügyviteli rendszere (MAKÖR)** segítségével történik. A MAKÖR ügyviteli rendszer üzemelése a 2005. évben indult el. A MAKÖR-ben történő adatrögzítés az ügyintézéshez és az iratkezeléshez egyaránt kapcsolódik (az ügyintézés körében érkeztetés az ügyészhez intézett beadvány vagy más érkezés jellege és tárgya szerint, kivezetés az érkezett beadvány vagy más irat elintézésének módja szerint, és ahol értelmezhető, az elintézés eredménye, valamint ügyintézéshez kapcsolódó, de adatgyűjtés alapját nem képező iratkezelés).

Az Ügyészségi ügyforgalmi statisztikát szabályozó hatályos normák:

- a büntetőjogi szakág számítástechnikai bázisú ügyvitelének bevezetéséről szóló 7/1992. Legf. Ü. utasítás,
- a magánjogi és közigazgatási jogi szakág számítástechnikai bázisú ügyviteli rendszerének bevezetéséről szóló 3/2005. (ÜK. 2.) LÜ utasítás,

- a büntetőjogi szakág számítástechnikai bázisú ügyviteléről szóló 1/2010. (ÜK. 1.) főv. körlevél,
- a közérdekvédelmi szakterület informatikai bázisú ügyviteli rendjéről szóló 8/2014. (V. 31.) együttes főv. körlevél,
- a büntetés-végrehajtási törvényességi felügyeleti és jogvédelmi ügyészi tevékenységről szóló 20/2014. (XII. 23.) LÜ utasítás.

Az adatgyűjtést szabályozza továbbá a hivatalos statisztikáról szóló 2016. évi CLV. törvény, az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017. (XII. 13.) Korm. rendelet, valamint az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás.

2. AZ ÜGYÉSZSÉGI ÜGYFORGALMI STATISZTIKA ADATAIT TARTALMAZÓ KIADVÁNYOK BEMUTATÁSA

Az ügyészség által előállított statisztikai adatokhoz történő hozzáférés [az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás 8. §-ában meghatározottaknak megfelelően] két formában történhet:

- az ügyészség által szerkesztett és közzétett kiadványokban található adatok felhasználásával,
- valamint statisztikai adatkérés benyújtásával.

A hivatalos statisztikai adatok nyilvánosságra hozataláról a Legfőbb Ügyészség saját honlapján (www.ugyeszseg.hu) statisztikai kiadványok közzétételével gondoskodik a Statisztikai adatok menüpont alatt.

Az ügyészségi ügyforgalmi statisztika adataiból készül az ún. Ügyészségi Statisztikai Tájékoztató. Önálló Ügyészségi Statisztikai Tájékoztató készül a büntetőjogi szakág, a közérdekvédelmi szakterület, valamint a büntetés-végrehajtási törvényességi felügyeleti és jogvédelmi ügyviteli rendszer adatai alapján, a következők szerint.

2.1 Ügyészségi Statisztikai Tájékoztató – Büntetőjogi szakág

A kiadvány a büntetőjogi szakág ügyviteli rendszerében az adott évben feldolgozott főbb adatokat tartalmazza.

A kiadvány elkülönítve szerepelteti a nyomozó hatóság határozatai elleni panaszokra, a saját ügyészi határozat elleni panaszokra, valamint az alsóbb fokú ügyészség határozatai ellen benyújtott panaszokra vonatkozó statisztikai adatokat is. A panasz elintézésének szabályai szerint a panasz elbírálására, ha a határozatot a nyomozó hatóság hozta, az ügyész, ha az ügyész hozta, a felettes ügyész jogosult. A panasz egyfokú jogorvoslat, további jogorvoslatra általában nincs lehetőség. A törvényben meghatározott körben (pl. házkutatás, motozás, lefoglalás egyes esetei) azonban a panaszt elutasító határozat felülbírálati indítvánnyal támadható, amelynek ügyében a nyomozási bíró dönt.

A kiadvány a fentiekén túl szerepelteti többek között az ügyészségen tett feljelentések összesítését, a büntetőeljárás befejezésének módjára vonatkozó adatokat, a vádemelésre, valamint az ügyész bíróság előtti eljárására vonatkozó adatokat, a befejezett ügyészségi nyomozások alapján tett ügyészi intézkedések adatait, a kényszerintézkedésekkel kapcsolatos adatokat, a nemzetközi jogsegélyeket, a rendes és rendkívüli perorvoslatokat, továbbá a jogegységi tevékenységeket.

2.2 Ügyészségi Statisztikai Tájékoztató – Közérdekvédelmi szakterület

Az ügyészség büntetőjogon kívüli ún. közérdekvédelmi tevékenységének alapvető szabályait az ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvény (a továbbiakban: Ütv.) határozza meg: az ügyészség a közérdek védelme érdekében közreműködik annak biztosításában, hogy mindenki betartsa a törvényeket. Az ügyész jogszabályok megsértése esetén – törvényben meghatározott esetekben és módon – fellép a törvényesség érdekében. Az ügyész közérdekvédelmi hatásköreit elsősorban bírósági peres és nemperes eljárások megindításával (perindítási jog), hatósági eljárások kezdeményezésével és jogorvoslat előterjesztésével gyakorolja, amelyeket együttesen az Ütv. fellépésként határoz meg.

Az ügyészi tevékenység közérdekvédelmi statisztikai adatait a kiadványban szereplő táblák eljárási szintenként (megyei/fővárosi főügyészségek, fellebbviteli főügyészségek és Legfőbb Ügyészség) mutatják be. A táblák tagolása illeszkedik az ügyészi szervek – a bíróságok illetékességi területe által meghatározott – horizontális és a feladatelosztás vertikálisan is tagolt szintjeihez. A kiadványban a vonatkozó év statisztikai adatai mellett visszatekintő adatok is találhatóak.

2.3 Ügyészségi Statisztikai Tájékoztató – Büntetés-végrehajtási törvényességi felügyeleti és jogvédelmi szakterület

Az ügyész alapfeladatai közé tartozik, hogy törvényességi felügyeletet lát el a büntetések, a mellékbüntetések, az intézkedések, a személyi szabadságot elvonó és azt korlátozó eljárási kényszerintézkedések, valamint az utógondozás végrehajtásáról, továbbá a bűnügyi, a szabálysértési, a körözési nyilvántartás és a központi elektronikus hozzáférhetlenné tételi határozatok adatbázisának kezeléséről rendelkező jogszabályi előírások megtartása felett, valamint közreműködik a büntetés-végrehajtási bíró eljárásában.

A kiadvány az iktatott ügyek száma, az érkezések és elintézkedések összesített adatai mellett az ügyészi intézkedések statisztikai összesítéseit is tartalmazza.

3. AZ ÜGYVITELI STATISZTIKAI TÁJÉKOZTATÓ ALAPFOGALMAI

Az Ügyészségi Statisztikai Tájékoztató adatainak a forrása a büntetőjogi szakág, a büntetés-végrehajtási szakterület számítástechnikai bázisú, valamint a közérdekvédelmi szakterület előzőekben bemutatott ügyviteli rendszere (a továbbiakban: ügyviteli rendszerek).

Az ügyviteli rendszerek nyilvántartási egysége az ügy. A rendszer minden adatot az ügyhöz kapcsoltn tart nyilván, és minden irodai tevékenységet az ügyhöz rendelten mutat ki. Az Ügyészségi Statisztikai Tájékoztató forrásai az ügyekhez rendelt kivezetések.

Kivezetés: A büntetőjogi szakág ügyviteli rendszerében az adott ügyben tett – nyilvántartási szempontból lényeges – ügyési vagy ügyészséghez érkezett más hatóság által foganatosított cselekmények a számítógépen időköddal ellátott érkezés-elintézés párok, és az ehhez kapcsolódó eredmények formájában kerülnek rögzítésre. Bármely érkezés, elintézés, eredmény vagy ezek csoportjainak rögzítése az ügyben tett kivezetés.

Ügyre vonatkozó kivezetés: A büntetőjogi szakág ügyviteli rendszerében az adott ügyben tett olyan eljárási cselekmény, amely kivezetése az egész ügyre (az ügyön belül valamennyi személyre) vonatkozik.

Személyre vonatkozó kivezetés: A büntetőjogi szakág ügyviteli rendszerében az adott ügyben tett olyan eljárási cselekmény, amely kivezetése az ügyben meghatározott személyre vonatkozik.

Bázis: Az Ügyészségi Statisztikai Tájékoztató statisztikai táblájában megjelenített adatok alapegysége, amelyek a kivezetés valamely állapotát veszik alapul. A bázis lehet érkezés, elintézés, illetve eredmény.

A büntetőjogi szakág ügyviteli rendszerében további bázis lehet a személyi szabadságot korlátozó kényszerintézkedések nyilvántartása, az ún. „K napló”.

A „K napló” minden személyi szabadságot korlátozó kényszerintézkedés vonatkozásában – időköddal ellátva – személyenként és kényszerintézkedésenként kezeli az elrendelésre, meghosszabbításra és megszűnésre vonatkozó adatokat a vádemelésig. A vádemelés után (a személyi szabadságot korlátozó kényszerintézkedésre vonatkozó) adatokat csak közvetetten tartalmazza, mivel ekkor már a bíróság közvetlen intézkedési jogkörébe tartozik a kényszerintézkedés, és az ügyészség a bírósági döntésekről csak ügyfélként szerez tudomást.

Ez a nyilvántartás a személyi szabadságot korlátozó kényszerintézkedések vonatkozásában a kivezetésektől függetlenül alapul szolgál minden vonatkozó statisztikai adatszolgáltatáshoz.

A fentiekhez kapcsolódó kódtáblázatok a jogszabályi változásokat folyamatosan követve állandóan változnak, mindenkor az aktuális jogi helyzetnek megfelelő kódokat tartalmazák.