

AZ ÜGYÉSZSÉGI HIVATALOS
STATISZTIKAI ADATGYŰJTÉSEK
MINŐSÉGMENEDZSMENTJE



Szerkesztette:
Legfőbb Ügyészség Informatikai Főosztály
Budapest, 2025

TARTALOM

I.	Bevezetés	3
II.	A minőség fogalmi elemei	4
III.	A minőség értelmezése az ügyészség adatgyűjtései esetében.....	5
III.A.	Minőségi elvárások	5
III.B.	Minőség mérése.....	6
III.C.	Minőség ellenőrzése.....	7
III.D.	Értékelés, javítási javaslatok	8
IV.	A hivatalos statisztikai tevékenység alapelvei	10
V.	A minőség értelmezése a statisztikában	12
V.A.	Relevancia	12
V.B.	Pontosság	13
V.C.	Időszerűség.....	14
V.D.	Időbeli pontosság.....	14
V.E.	Hozzáférhetőség és egyértelműség.....	14
V.F.	Összehasonlíthatóság	15
V.G.	Koherencia.....	16
	Melléklet: A minőségjelentés alapsémája.....	17

I. BEVEZETÉS

I.1. A Legfőbb Ügyészség a *Hivatalos Statisztikai Szolgálat* (a továbbiakban: **HSSz**) tagjaként közfeladata ellátásának részeként hoz nyilvánosságra hivatalos statisztikai adatokat. Az *Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól* szóló 388/2017. (XII. 13.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: **OSAP Korm. rendelet**) megtalálhatóak a Legfőbb Ügyészség fejezetébe tartozó *Országos Statisztikai Adatfelvételi Program* (a továbbiakban: **OSAP**) szerinti adatfelvételek. Az OSAP Korm. rendeletben fellelhető továbbá az adatfelvételek címe, típusa, gyakorisága, adatszolgáltatóinak meghatározása, az adatszolgáltatások beérkezési határideje, valamint az irányadó uniós jogi aktus.

I.2. Jelen minőségmenedzsment célja az OSAP Korm. rendeletben meghatározott ügyéségi adatfelvételek minőségi irányelveinek és ezek érvényesülésének a meghatározása.

I.3. A Legfőbb Ügyészség az ügyészi tevékenységgel összefüggésben a bűnözésről állít elő statisztikákat, amelyek az OSAP adatfelvételei között az alábbi azonosítószámmal és megnevezéssel szerepelnek:

- ▶ 2341 *Egységes nyomozó hatósági és ügyészségi bűnügyi statisztika* (a továbbiakban: **ENyÜBS**, azonos a Belügyminisztérium 1228 számú adatgyűjtésével),
- ▶ 1522 *Ügyészségi ügyforgalmi statisztika (2023 évtől nem az OSAP része)*,
- ▶ 1523 *Vádképviselési Informatikai Rendszer* (a továbbiakban: **VIR**).

I.4. Az egyes adatfelvételekről az www.ugyeszseg.hu/statisztikai-adatok elérhetőségen közzétett, **Tájékoztatósi útmutató** című dokumentumban találhatóak részletes információk.

II. A MINŐSÉG FOGALMI ELEMEI

II.1. A minőség fogalma alatt a nemzetközi fogalomhasználattal való összhangban **a felhasználásra való alkalmasságot** értjük (MSZ EN ISO 9000:2005). A minőség egy több-dimenziós fogalom, amely magában foglalja az intézményi környezetnek, a folyamatok minőségének, valamint a termékek minőségének az általános minőségirányítás elvei szerinti működését. A minőség fogalma így kiterjed a minőségellenőrzésre (az előállító termék ellenőrzése), a minőségbiztosításra (folyamatok ellenőrzése), valamint a minőségirányításra is.

II.2. Utóbbi minőségelemek leginkább a folyamatos fejlesztés ciklusában értelmezhetők (**PDCA-ciklus** – *PlanDoCheckAct*). A négylépcsős módszer lényege a folyamatos javítás a következő, folyamatosan ismétlődő körforgás szerint:

- ▶ 1. **Plan** – Tervezés
- ▶ 2. **Do** – Végrehajtás
- ▶ 3. **Check** – Ellenőrzés
- ▶ 4. **Act** – Beavatkozás

II.3. A PDCA-ciklus gyakorlati ismérvei ennek megfelelően magukban foglalják a folyamat tervezését, a minőség monitorozását a folyamat során, amennyiben erre szükség van, a közbeavatkozást, a folyamatra vonatkozó önellenőrzést, belső és külső auditot, fejlesztési javaslatok kialakítását.

II.4. A Legfőbb Ügyészség a működtetett minőségmenedzsment rendszerét a PDCA-ciklus alapján hozta létre, figyelemmel a *Központi Statisztikai Hivatal* (a továbbiakban: **KSH**) ajánlásaira és a HSSz tagoknál meglévő jó gyakorlatokra.

III. A MINŐSÉG ÉRTELMEZÉSE AZ ÜGYÉSZSÉG ADATGYŰJTÉSEI ESETÉBEN

III.1. A Legfőbb Ügyészség célja, hogy megbízható, magas minőségű hivatalos statisztikák és elemzések előállításával, közzétételével támogassa a tényeken alapuló döntéshozatalt, a kutatást és a társadalom szereplői közötti párbeszédet. A statisztikai adatelőállítás során a Legfőbb Ügyészség szem előtt tartja a minőséget, egészen a tájékoztatásig terjedően.

III.2. A Legfőbb Ügyészség által működtetett minőségügyi keretrendszer négy fázisra bontható az alábbiak szerint:

- ▶ minőségi elvárások rögzítése;
- ▶ a minőség mérése;
- ▶ a minőség ellenőrzése;
- ▶ értékelés, javítási javaslatok megfogalmazása.

III.A. Minőségi elvárások

III.A.1. Minőségi elvárások részletezése a közzétett dokumentumokban

III.A.1.1. A rögzített minőségi követelmények hazai jogszabályokban, valamint uniós és más nemzetközi normákban találhatóak. A fent kifejtett kritériumoknak való megfelelés a célja a statisztikai adatelőállításnak, a minőség mérése és ellenőrzése során az utóbbihoz igazítottan történik a Legfőbb Ügyészség statisztikai tevékenységének a mérése.

III.A.1.2. A Legfőbb Ügyészség, valamint az ügyészség más szervezeti egységeinél statisztikai feladatot ellátó ügyészségi alkalmazottak ismerik és használják a fenti elveket, azokat figyelembe veszik mindennapi tevékenységük során [az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás 2. §, 6. § (1) bekezdés, valamint 7. § szerinti szabályozásnak megfelelően].

III.A.1.3. Az ENyÜBS-ben történő adatrögzítés során alkalmazni kell az adatgazdák által folyamatosan közzétett és frissített Kitöltési Szabályzatot és mellékleteit, valamint ezek módosítására kiadott segédleteket (az egységes nyomozó hatósági és ügyészségi bűnügyi statisztikáról szóló 2/2018. (VIII. 31.) főv. körlevél 3. pontjában foglaltaknak megfelelően). Utóbbiak a fenti elvek figyelembevételével készülnek el az adatgazdák és az adatszolgáltatók közreműködésével, a felhasználói igények és az adatszolgáltatói terhek figyelembevételével is [az egységes nyomozó hatósági és ügyészségi bűnügyi statisztikai rendszerről, az adatgyűjtés és -feldolgozás részletes szabályairól szóló 12/2018. (VI. 7.) BM rendelet (a továbbiakban: **ENyÜBS rendelet**) 3. §].

III.A.1.4. A VIR adatgyűjtés a Vádképviselési Informatikai Rendszerről szóló 2/2013. (VI. 30.) együttes főv. körlevél Mellékletében szabályozott Tájékoztató szerint történik. Az ügyforgalmi statisztikában ugyanezt az egyes szervezeti egységek által használt, jogszabályi változásoknak és felhasználói igényeknek megfelelően igény szerint évente jogszabályváltozásokhoz igazodóan felülvizsgált kivezetési kódszótárak segítik elő [a kivezetésekkel kapcsolatban lásd a büntetőjogi szakág számítástechnikai bázisú ügyviteléről szóló 1/2010.

(ÜK. 1.) főv. körlevél 11. pontját, valamint a közérdekvédelmi szakterület informatikai bázisú ügyviteli rendjéről szóló 8/2014. (V. 31.) együttes főv. körlevél 9. pontját].

III.A.1.5. A minőségi elvárások felülvizsgálata jellemzően az ügyészségi adatgyűjtések sajátosságaiból adódóan jogszabályváltozásokkal összefüggésben, illetve a bűnözéssel és az igazságszolgáltatás szervezetrendszerével kapcsolatos szabályok változása folytán valósul meg.

III.A.2. Minőségi elvárások részletes meghatározása a statisztikai tevékenység részeként

III.A.2.1. A Legfőbb Ügyészség az egyes szakstatisztikák évente ismétlődő minőségmérése érdekében minden év március 31-ig az ezen dokumentum V. pontjában meghatározott minőségelemek mentén **részletes tervet készít az adott statisztikai adatfelvétel fejlesztési irányairól, az azokkal kapcsolatos, adott évi elvárásokról.** Az összeállított terv alapján az év folyamán szisztematikusan valósul meg a szakstatisztikák felülvizsgálata és ellenőrzése.

III.B. Minőség mérése

III.B.1. Szervezetten belül végzett minőségmérés

III.B.1.1. Az adott tárgyév elején meghatározott minőségi elvárások mentén, a kitűzött célok elérése érdekében történik meg a minőség mérése. Bár a statisztikák egyes sajátosságai (pl. egyes adatgyűjtések követő jellege) az adatgyűjtés sajátosságaiból adódóan nem változtathatók, a kitűzött, minőségfejlesztést célzó egyes elvárások folyamatos monitorozása a megfelelő minőségű statisztikai termékek előállításához elengedhetetlen.

III.B.1.2. Az évközi minőségmérés egyes megállapításai a minőségjelentésekben kapnak helyet. A pontosabb következtetések levonása érdekében a Legfőbb Ügyészség időszakos helyszíni, adatszolgáltatói ellenőrzésekkel, valamint iratvizsgálattal segíti elő a minőség mérését.

III.B.2. Minőségmérés külső szervek részére

III.B.2.1. A minőség mérése és ennek dokumentálása az ügyészségi adatgyűjtések vonatkozásában az **OSAP tervezése során** is megtörténik. Az OSAP kötelező, KSH által koordinált éves felülvizsgálata során vizsgálni szükséges az az ügyészségi adatgyűjtésekben gyűjtendő adatok körét, az adminisztratív adatforrásból történő esetleges kiválthatóságot, valamint az előző évi adatgyűjtések teljesülését is. A teljesülési kérdőívek és az ügyészségi OSAP adatgyűjtések felülvizsgált nyilvántartó lapjai a KSH részére kerülnek megküldésre [a hivatalos statisztikáról szóló 2016. évi CLV. törvény (a továbbiakban: **Stt.**) 31. §].

III.C. Minőség ellenőrzése

III.C.1. Az ellenőrzés az ügyészség statisztikai adatai vonatkozásában **önellenőrzés és külső ellenőrzés** segítségével történik.

III.C.1.1. Önellenőrzés

III.C.1.1.1. Valamennyi ügyészségi szakstatisztika esetében megtörténik az előző pontokban meghatározott minőségi elvárások rögzítése, azok érvényesülésének az ellenőrzése a fent részletezettek szerint [az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás 2. §, 6. § (1) bekezdés, valamint 7. § szerinti szabályozásnak megfelelően]. A rögzített minőségi elvárások segítenek annak meghatározásában, hogy az önellenőrzésnek milyen úton kell az éves munkavégzés során haladnia.

III.C.1.1.2. Az ENyÜBS esetében első körben bemeneti ellenőrzés történik. Az ENyÜBS rendelet 5. § (2) bekezdésében meghatározottak szerint a nyomozó hatóságnál, illetve az ügyészségnél statisztikai feladatot ellátó személy az adatfelvételi rendszerben előre meghatározott szempontok szerint ellenőrzi a statisztikai adatok logikai összefüggéseit. Az egyedi statisztikai adatok hibájának észlelése esetén a nyomozó hatóságnál, illetve az ügyészségnél statisztikai feladatot ellátó személy felhívja a hibás statisztikai adatokat az adatfelvételi rendszerben rögzítő személy figyelmét ennek tényére, ezzel egyidejűleg – az adatvédelmi szabályok megtartása mellett – jelzi a hibát az ügyviteli rendszer felé.

III.C.1.1.3. A statisztikai adatot az adatfelvételi rendszerben rögzítő a hibát jelző, a nyomozó hatóságnál, illetve az ügyészségnél statisztikai feladatot ellátó személynek a fenti felhívása alapján a hibás adatot felülvizsgálja, indokolt esetben intézkedik az adatjavítás végrehajtásáról, és a hibát jelző, a nyomozó hatóságnál, illetve az ügyészségnél statisztikai feladatot ellátó személy részére visszajelzést küld [ENyÜBS rendelet 5. § (3) bekezdés].

III.C.1.1.4. Az ENyÜBS adatok *Belügyminisztérium* (a továbbiakban: **BM**) által végzett feldolgozását követően a feldolgozott adatállományt a Legfőbb Ügyészség munkatársai ellenőrzik.

III.C.1.1.5. A beküldött és lezárt statisztikai adatok esetében adatjavításra a BM és a Legfőbb Ügyészség által közösen meghatározottak szerint, **évente négyszer** van lehetőség [ENyÜBS rendelet 9. §].

III.C.1.1.6. A VIR esetében is folyamatos a bemeneti ellenőrzés. Amennyiben az adatokat rögzítő ügyészségi statisztikus hibát észlel a korábban rögzített adatokban, gondoskodik az adat javításáról. A statisztikai adatok következő lekérdezése során az állományban már a helyes adat fog megjelenni.

III.C.1.1.7. A VIR és az Ügyészségi ügyforgalmi statisztika sajátossága az adatgyűjtés dinamikus jellege. Az adatállományok tartalma a frissítések folytán folyamatosan változik, az adatkérésekre ilyen módon adott válaszok „dinamikus”-nak tekinthetők, hiszen ugyanazon lekérdezés más időpontban megismételve adhat kisebb mértékben eltérő adattar-

talmú választ. Az ügyészségi kiadványokban szereplő adatok ugyanakkor egy már lezárt adatállomány alapján állnak elő.

III.C.1.1.8. Az Ügyészségi ügyforgalmi statisztika esetében valamennyi ügyészségi szervezeti egység a saját adatállományáról minden naptári félév utolsó napján több példányban archiválási célokat szolgáló biztonsági mentést készít. Ennek a mentésnek egy példánya az ügyészségi hálózaton keresztül felkerül a Legfőbb Ügyészségre, ahol azt végleges formájában archiválják. Ez az utólag megváltoztathatatlan mentés szolgál a kiadványokban történő statisztikai adatközlés alapjául [a büntetőjogi szakág számítástechnikai bázisú ügyviteléről szóló 1/2010. (ÜK. 1.) főv. körlevél 28. pont (6) bekezdés és 63. pont (1) bekezdés; a közérdekvédelmi szakterület informatikai bázisú ügyviteli rendjéről szóló 8/2014. (V. 31.) együttes főv. körlevél 24. pont (2) bekezdés].

III.C.1.1.9. Az adatgyűjtésekben eszközölt nagyobb változtatások esetében történik meg az adott adatgyűjtési rendszer tesztelése. A tesztelés során jelzett hibák azonnali orvoslásáról az adatgazdák gondoskodnak.

III.C.1.2. Külső ellenőrzés

III.C.1.2.1. Az ügyészség hivatalos statisztikai adatgyűjtéseinek külső ellenőrzése során nem elsősorban az egyes statisztikai adatgyűjtések minőségellenőrzése valósul meg, hanem az ügyészségi tevékenység egészének vizsgálata történik meg. 2017. január 1-jén hatályba lépett az Stt., amely alapján a Legfőbb Ügyészség – mint a HSSz tagja – statisztikai tevékenysége felett a KSH elnöke ellenőrzési jogokat gyakorol. A Legfőbb Ügyészség által előállított statisztikák esetében a *Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexének* (a továbbiakban: **Kódex**) való megfelelés vizsgálata **akkreditációs eljárás** keretében történik (Stt. 5. §).

III.C.1.2.2. A hivatalos statisztikáról szóló 2016. évi CLV. törvény végrehajtásáról szóló 184/2017. (VII.5.) Korm. rendelet értelmében az eljárás első része egy önértékelő kérdőív kitöltése, az önértékelési szakaszt pedig egy három napos helyszíni vizsgálat követi. Az akkreditációt vizsgáló, háromfős bizottság (Akkreditációs Bizottság) ezt követően jelentésében nyilatkozik arról, álláspontja szerint a HSSz tagja maradhat-e a vizsgált szervezet, valamint ajánlásokat fogalmaz meg a Kódexnek való teljesebb körű megfelelés érdekében. Az akkreditációs eljárásnak való megfelelést követően a **KSH ötévente felülvizsgálati eljárást** folytat le a korábban megfogalmazott ajánlásokban foglaltak teljesítésének, a HSSz tag szervezet hivatalos statisztikai tevékenységének vizsgálatára. Az akkreditációnak való megfelelésről a KSH elnöke dönt [Stt. 5. § (1) bekezdés]. **Az így elkészült Akkreditációs vizsgálati jelentések az ügyészség és a KSH honlapján is megismerhetők.**

III.D. Értékelés, javítási javaslatok

III.D.1. Az értékelésről általánosságban

III.D.1.1. Az elkészült, közzétett minőségjelentések alapján kezdődik meg a statisztikák adott évi értékelése. Az értékelés alapján szakstatisztikákhoz rendelt javítási javaslat készül, amely a minőségi elvárások következő évi rögzítéséhez alapul szolgál.

III.D.1.2. A minőség mérése ennek értelmében valóban folyamatosan ismétlődő körforgásként jelenik meg a Legfőbb Ügyészség tevékenységében. A folyamatos javítások végrehajtása, az egyes követelményeknek történő minél teljesebb megfelelés elősegíti, hogy az ügyészségi statisztikai adatfelvételekre továbbra is megbízható, felhasználhatóság szempontjából egyedülálló statisztikai termékeként tekinthessünk.

III.D.2. Különös értékelési mechanizmus az ENyÜBS vonatkozásában

III.D.2.1. Az ENyÜBS egy bűnügyi statisztikai adatbázis, amely a Legfőbb Ügyészség és a BM közös adatgyűjtésének eredménye. A rendszer a rendőrség, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal és az ügyészség által indított és lefolytatott büntetőeljárások adatait tartalmazza, mely kiegészül a vádemelési szakasz ügyészségi adataival. Az ENyÜBS sajátosságaiból adódóan a minőségügyi keretrendszer csak a fenti szervekkel való együttműködés keretében valósulhat meg teljesen (ENyÜBS rendelet 3. §).

Az ENyÜBS által gyűjtött adatkörök és adatok, valamint az adatgyűjtés folyamatainak a felülvizsgálatára a *Bűnügyi Statisztikai Munkacsoport* (a továbbiakban: **BSM**) üléseinek a keretén belül van lehetőség. A BSM a Legfőbb Ügyészség, a BM, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal és az Országos Rendőr-főkapitányság képviselőiből áll. A BSM döntéseinek megfelelően történik a minőségi elvárások és a minőségmérések összehangolása, valamint a javítási tervek elkészítése. A BSM munkáját az egységes nyomozó hatósági és ügyészségi bűnügyi statisztika koordinációját végző Bűnügyi Statisztikai Munkacsoport és az Előkészítő Munkacsoport működéséről szóló 5/2019. (III. 8.) BM-PM-LÜ együttes utasítás szabályozza.

IV. A HIVATALOS STATISZTIKAI TEVÉKENYSÉG ALAPELVEI

IV.1. Az általános statisztikai elvárásokat az Európai Statisztikai Rendelet¹ és a Kódex mellett az Stt. tartalmazza.

IV.2. A Legfőbb Ügyészség által végzett statisztikai tevékenység az Stt. 3. § (3) bekezdésében foglaltaknak megfelelően összhangban működik az alábbi alapelvekkel.

IV.2.1. „Szakmai függetlenség”: a Legfőbb Ügyészség a hivatalos statisztika előállításánál – különös tekintettel az alkalmazott technikák, eszközök, fogalmak, módszertanok és adatforrások kiválasztására, valamint a közzététel valamennyi formájának tartalmára és időzítésére – szakmailag független módon jár el [az ügyészség szervezetéről és működéséről szóló 12/2012.(VI. 8.) LÜ utasítás 23/A. § (1) bekezdés b) pont]. A hivatalos statisztikai tevékenységgel kapcsolatban utasításra, döntéshozatalra kizárólag a hivatalos statisztikai tevékenységért felelős vezető jogosult [az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás 6. § (2) bekezdés].

IV.2.2. „Pártatlanság”: a Legfőbb Ügyészség a hivatalos statisztikát bármely politikai vagy egyéb nyomástól és befolyástól mentesen, semleges módon állítja elő és teszi közzé, és valamennyi felhasználót egyenlő bánásmódban részesíti [az ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvény 3. § (1) bekezdés].

IV.2.3. „Objektivitás”: a Legfőbb Ügyészség a hivatalos statisztikát megbízható és elfogulatlan módon állítja elő, valamint teszi közzé [az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás 2. § és 7. §].

IV.2.4. „Megbízhatóság”: az előállított statisztikának a lehető leghitelesebben, legpontosabban és legkövetkezetesebben kell mérnie azt a valóságot, amelyet leképezni hivatott, és ez magában foglalja a tudományos kritériumok alkalmazását is a források, módszerek és eljárások kiválasztásában [az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás 2. § és 7. §, ENyÜBS rendelet 3. §].

IV.2.5. „Minőség iránti elkötelezettség”: a Legfőbb Ügyészség megbízható, magas minőségű statisztikai információk előállításával, közzétételével támogatja a tényeken alapuló döntéshozatalt, a kutatást és a társadalom szereplői közötti párbeszédet [az ügyészség szervezetéről és működéséről szóló 12/2012.(VI. 8.) LÜ utasítás 23/A. § (1) bekezdés d) pont].

IV.2.6. „A statisztikai adatok bizalmas kezelése”: a statisztikai egységekre vonatkozó adatok védelme, amely magában foglalja a megszerzett adatok nem statisztikai célú felhasználásának és jogellenes nyilvánosságra hozatalának tilalmát is [az ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvény 35. §].

¹ Az európai statisztikákról és a titoktartási kötelezettség hatálya alá tartozó statisztikai adatoknak az Európai Községek Statisztikai Hivatala részére történő továbbításáról szóló 1101/2008/EK, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet, a közösségi statisztikákról szóló 322/97/EK tanácsi rendelet és az Európai Községek statisztikai programbizottságának létrehozásáról szóló 89/382/EGK, Euratom tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről szóló 2009. március 11-i 223/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet

IV.2.7. „Költséghatékonyság”: a hivatalos statisztika előállítási költségeinek arányban kell állniuk az eredmények fontosságával és a várt előnyökkel, az erőforrásokat optimálisan kell felhasználni [az ügyészség szervezetéről és működéséről szóló 12/2012.(VI. 8.) LÜ utasítás 23/A. § (1) bekezdés k) pont].

V. A MINŐSÉG ÉRTELMEZÉSE A STATISZTIKÁBAN

V.1. A statisztikai adatelőállítás vonatkozásában kiemelt jelentőségű a minőség folyamatos monitorozása. Vizsgálandó maga a folyamat, amelynek mentén a statisztikai adatok előállnak, valamint az annak eredményeképpen megszületett statisztikai adatok is. A minőségirányításnak szükségszerűen ki kell terjednie az egész intézményre, minden olyan szervezeti egységre, amely a statisztikai adat előállításában bármilyen módon (pl. informatikai háttér, gazdasági erőforrások biztosítása) közreműködik.

V.2. Az Európai Statisztikai Rendelet meghatározza, milyen minőségértékelési követelményeket kell e tekintetben alkalmazni.

V.3. Az Európai Statisztikai Rendelet követelményeit figyelembe véve készítette el a KSH a Kódexet, amelynek célja, hogy egységesítse Magyarországon a hivatalos statisztika fejlesztésében, előállításában részt vevő hazai szervezetek munkáját. A Kódex a KSH honlapján elérhető az alábbi elérési útvonalon:

http://www.ksh.hu/docs/bemutakozas/hun/gyakorlati_kodex.pdf

V.4. Az Európai Statisztikai Rendeletben és a Kódexben meghatározott követelmények a következők:

- ▶ A. Relevancia
- ▶ B. Pontosság
- ▶ C. Időszerűség
- ▶ D. Időbeli pontosság
- ▶ E. Hozzáférhetőség és egyértelműség
- ▶ F. Összehasonlíthatóság
- ▶ G. Koherencia

V.A. Relevancia

V.A.1. A relevancia lényege az előállított statisztika és az azzal szemben támasztott felhasználói igények találkozása. A relevancia követelményének való megfelelés érdekében fontos a felhasználói igények minél teljesebb megismerése.

V.A.2. A statisztikai adatfelvételek kialakításánál és fejlesztésénél a belső és külső felhasználói igényeket egyaránt figyelembe vesszük annak érdekében, hogy a statisztikai termék minél felhasználhatóbb legyen, minél teljesebben hasznosuljon. Ennek érdekében történik meg az adatfelvételek által gyűjtött adatkörök felülvizsgálata azért, hogy megállapítható legyen, hogy az adott adatkörhöz tartozó adatok gyűjtésére valóban szükség van-e, illetve – a jelzett igények alapján – nem merült-e fel az adatkörök bővítésére vonatkozó igény. Az adatkörök felülvizsgálata minden évben megvalósul az OSAP tervezés keretében (Stt. 31. §), valamint jogszabályváltozásokhoz és nemzetközi szervezetek részéről felmerülő igények következtében.

V.B. Pontosság

V.B.1. A pontosság azt fejezi ki, hogy az adott statisztikai adat mennyire közelíti meg a jellemezni kívánt valós értéket.

V.B.2. A Legfőbb Ügyészség az ügyészségi adatgyűjtések során előálló forrásadatokat, a közbenső eredményeket és a végső statisztikai termékeket rendszeresen értékeli és validálja [az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás 2. § és 7. §, ENyÜBS rendelet 3. §].

V.B.3. A pontosabb statisztikai adatgyűjtések megvalósítása érdekében évente statisztikai célvizsgálatok, helyszíni ellenőrzések valósulnak meg az adatszolgáltatásban közreműködő egyes szervezeti egységeknél. Az ügyészségi ügyforgalmi statisztika adatai segítségével negyedévente elvégezzük a statisztikai adatrögzítés elmaradásának ellenőrzését is a VIR és az ENyÜBS adatgyűjtésben.

V.B.4. Az adatállományok monitorozása folyamatos. A VIR esetében a folyamatos ellenőrzést az adatállomány folyamatos javítása követi. Az ügyészségi statisztikusok által elvégzett korrekciók eredményeként lesznek a VIR statisztikai adatai pontosabbak.

V.B.5. Az ENyÜBS esetében évente négy alkalommal van lehetőség az adott évben rögzített adatok feloldására és javítására, elősegítve az év végén véglegesen lezárt adatok teljeskörűségét és pontosságát (ENyÜBS rendelet 9. §).

V.B.6. Az ellenőrzések eredményei szolgálnak a jövőbeli revíziók és megvalósítandó fejlesztések alapjául. Az egyes statisztikákhoz kötődő vizsgálatok, ellenőrzések és visszacsatolások célja egyrészt a megfigyelési egységről történő minél pontosabb adatgyűjtés, másrészt pedig a gyakorlati szempontoknak történő minél teljesebb megfelelés elérése.

V.B.7. Az ENyÜBS vonatkozásában mindez a Kitöltési Szabályzathoz tartozó egyes Segédletek kiadásával történik. A Segédletekről a két adatgazda dönt az adatszolgáltatók bevonásával (ENyÜBS rendelet 3. §). A Segédletekben gyakran kapnak helyet egyes fogalmakat értelmező rendelkezések, felhasználói igények alapján felmerült korrekciók vagy kiegészítések, illetve a jogszabályok változásai miatt szükséges változtatások. A Segédletek megjelenéséről az adatszolgáltatóknak közvetlenül értesítést kapnak, azok használata érdekében.

V.B.8. A Vádképviselési Informatikai Rendszerről szóló 2/2013. (VI. 30.) együttes főv. körlevél mellékleteként jelenik meg az a **Tájékoztató**, amely a VIR adatszolgáltatás részlet-szabályait és az adatgyűjtés alapjául szolgáló adatlapokat tartalmazza. Az Ügyészségi ügyforgalmi statisztika esetében **kivezetési kódszótárak** segítik a rendszerben történő adatrögzítést. Mind a VIR, mind pedig az Ügyészségi ügyforgalmi statisztika fent részletezett dokumentumaira igaz az, hogy azok időszakos felülvizsgálatát elsősorban jogszabályváltozásokra figyelemmel végzi el a Legfőbb Ügyészség.

V.C. Időszerűség

V.C.1. Az időszerűség követelménye az adat rendelkezésre állása (közlési idő) és a leírt esemény felmerülése (tárgy- vagy referenciaidő) közötti időszak minél rövidebb időtartamának a megvalósítására irányul.

V.C.2. Az ügyészség által előállított statisztikai adatok közzétételének egyik formája a kiadványokban történő megjelentetés [az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás 8. §]. A kiadványok nyilvánosságra hozatalának tervezett időpontjait az ügyészség hivatalos honlapján elérhető publikációs naptárban teszi közzé. Az ügyészség tevékenységére vonatkozó adatok a kiadványok nyilvánosságra hozatalát megelőzően munkaanyagnak tekintendők, ezen adatok kiadására legfőbb ügyész helyettesi engedéllyel kerülhet sor [az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás 10. § (2) bekezdés és 22. §].

V.C.3. Az adatok kiadásával kapcsolatos tájékoztatás érdekében a Legfőbb Ügyészség Tájékoztatási útmutatót készít el és tesz közzé, amely dokumentum az adatkérések benyújtásának módját, az egyes kiadványok megjelenési időpontját is tartalmazza.

V.D. Időbeli pontosság

V.D.1. Az adatközlés tervezett és tényleges időpontja közti időkülönbség vizsgálata szükséges az időbeli pontosságnak történő megfeleléshez.

V.D.2. Az ügyészség a statisztikai adatok nyilvánosságra hozataláról adatkérések teljesítésével és kiadványok közzétételével gondoskodik. Az ügyészség statisztikai kiadványai évente jelennek meg, az egyes kiadványok megjelenési időpontját a Tájékoztatási útmutatóban található, valamint az ügyészség hivatalos honlapján is közzétett publikációs naptár tartalmazza [az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás 10. § (1) bekezdés].

V.D.3. Amennyiben az egyes kiadványok közzététele az előzetesen a publikációs naptárban közzétett időponttól eltérően történik meg, azt a publikációs naptár vonatkozó oszlopa („A tényleges közzététel időpontja”) szerepelteti. A Legfőbb Ügyészség a közzététel előre meghatározott időpontját munkája során igyekszik szem előtt tartani.

V.E. Hozzáférhetőség és egyértelműség

V.E.1. A hozzáférhetőség azokat a fizikai körülményeket jellemzi, amelyek mellett a felhasználók hozzáfuthatnak a statisztikai adatokhoz és értelmezhetik őket.

V.E.2. A hozzáférhetőségről való teljesebb felhasználói információszerzés érdekében a Legfőbb Ügyészség Tájékoztatási útmutató címmel tájékoztató dokumentumot tesz közzé. Utóbbiban található információ arról, hogyan történik a statisztikai adatokhoz való hozzáférés, milyen csatornái vannak, milyen esetben nem ingyenes az adatkérés teljesítése, mennyi idő alatt történik a teljesítés, valamint megtalálható benne a Legfőbb Ügyészség

által használt díjszabás [a Legfőbb Ügyészség Önköltségszámítási Szabályzatában, valamint a közérdekű adat iránti igény teljesítéséért megállapítható költségtérítés mértékéről szóló 301/2016. (IX. 30.) Korm. rendeletben szabályozottaknak megfelelően, az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás 15. §-a szerint].

V.E.3. Az egyértelműség a statisztikai adat információs környezetéről szól: a megértést segítő segédanyagokról, metainformációkról. Az ügyészségi kiadványok az adatokat tartalmazó táblázatok mellett az adatok megértését segítő, szöveges részeket is szerepeltetnek. A statisztikai adatok megértését a közzétett tájékoztató anyagok, a gyűjtött adatköröket szemléltető dokumentumok, valamint az ENyÜBS vonatkozásában a **Kitöltési Szabályzat és annak mellékletei** (amelyek az adatgyűjtés mikéntjét írják le), valamint a **Módszertani útmutató** (amely az adatok lekérdezéséhez nyújt segítséget) segítik (ENyÜBS rendelet 3. §).

V.E.4. Az ügyészség valamennyi adatfelvétele vonatkozásában gondoskodtunk segítő dokumentumok közzétételéről, amelyek a <http://ugyeszseg.hu/statisztikai-adatok/> elérési útvonalon megtalálhatók.

V.E.5. Amennyiben a közzétett adatok használatával vagy az egyes fogalmak jelentésével kapcsolatban kérdései merülnek fel, kérjük, használja a közzétett segítő dokumentumokat, vagy szíveskedjen a Legfőbb Ügyészség Informatikai Főosztályához fordulni az informatika@mku.hu email címen. **A fogalmak eltérő értelmezése a közzétett adatok alapján téves következtetésekhez is vezethet.** A Legfőbb Ügyészség szakértői készséggel rendelkezésre állnak az esetleges korrekciók elvégzése érdekében is.

V.F. Összehasonlíthatóság

V.F.1. Az összehasonlíthatóság három fő területe a tárgykörök közötti, az időbeli, valamint a földrajzi területek közötti összehasonlíthatóság.

V.F.2. A Legfőbb Ügyészség minden esetben ellenőrzi a szakstatisztikán belül előállított adatokat, illetve azokat egyéb – más szervezetnél – rendelkezésre álló adatokkal összeveti. Az ENyÜBS adatok ilyen ellenőrzése a BM, illetve a KSH által közzétett bűnügyi statisztikai adatok vonatkozásában történik meg (a BM által közzétett adatok esetében a havi zárásokat követően, a KSH által közzétett adatok vonatkozásában félévente). A VIR adatok a hasonló megfigyelési egység okán a jogerős befejezések tekintetében párhuzamba állíthatók az Országos Bírósági Hivatal büntető ügyforgalmi adataival, évente konzisztencia vizsgálat készül.

V.F.3. A Legfőbb Ügyészség a statisztikák előállításában törekszik a minél hosszabb összehasonlítható idősorok képzésére, ugyanakkor a jogszabályi környezet változásai, az adatgyűjtés struktúrájának átalakulása eredményeznek megfeleltetéssel meg nem oldható adattöréseket az idősorokban. Az összehasonlíthatóságot korlátozó tényezőket azonban mind az egyes adatkérések teljesítése esetén, mind pedig a közzétett kiadványokban egyértelműen jelezzük a felhasználók részére.

V.F.4. A nemzetközi adatközlések során a Legfőbb Ügyészség számos nemzetközi szerv részére teljesít adattovábbítást. A benyújtott adatkérések az adott nemzetközi szerv igényei szerint nagyon eltérőek lehetnek, és nem minden esetben igazodnak a magyar jogrendszer sajátosságaihoz, illetve ennek következtében az előállított statisztikai adatok struktúrájához. A nemzetközi adatkiadások során a Legfőbb Ügyészség igyekszik a lehető legteljesebb mértékben megfelelni a nemzetközi szervek elvárásainak, módszertani különbségek esetén pedig utóbbit az adatszolgáltatás teljesítésével egyidejűleg jelzi az adatkérő felé.

V.F.5. A nemzetközi módszertan alkalmazása körében ki kell emelni az ENSZ Kábítószerrel és Bűnözéssel foglalkozó Hivatala (a továbbiakban: **UNODC**) által kidolgozott, és az ENSZ Statisztikai Bizottsága által 2015 márciusában elfogadott *International Classification of Crime for Statistical Purposes* (a továbbiakban: **ICCS**) nómenklatúra elfogadását, amelynek magyar átültetése a *bűncselekmények nemzetközi statisztikai osztályozási rendszeréről* szóló 24/2017. (IX. 11.) MvM rendelettel (a továbbiakban: **Rendelet**) valósult meg. A nemzetközi osztályozási rendszer alkalmazása elősegíti a bűnözéssel kapcsolatos adatoknak a különböző országok eltérő büntető igazságszolgáltatási rendszerén túlmutató, országok közötti összehasonlíthatóságát. A Rendeletben foglaltaknak megfelelően, ha az Európai Unió valamely szerve vagy más nemzetközi szervezet a UNODC által kiadott ICCS szerinti besorolású igazságügyi statisztikai adatkéréssel él Magyarország felé, a kért statisztikai adatokat az ICCS kódok Btk. szerinti megfeleltetését tartalmazó nómenklatúra, a *Bűncselekmények Nemzetközi Statisztikai Osztályozási Rendszere* (a továbbiakban: **BNSOR**) alapján kell teljesíteni.

V.G. Koherencia

V.G.1. A koherencia a fent leírtaknak megfelelően az adatok azon jellemzője, hogy azok mennyire alkalmasak különböző típusú, különböző okokból alkalmazott, megbízható összekapcsolásra.

V.G.2. Az ügyészségi statisztikai adatok esetében a részadatok és az összesített adatok koherencia vizsgálata az adatfelvételi rendszerekhez tartozó ellenőrzések keretében, illetve az elemzések készítése során történik meg.

V.G.3. A koherencia ismérve szorosan összefügg az összehasonlíthatóság elvárásával, így a V.F. pontban tett megállapítások többsége a koherencia vonatkozásában is helytállónak bizonyul.

V.G.4. Azt, hogy a statisztikai adatelőállítási folyamatban alkalmazott módszertanok, valamint az adatok közlési módjai összevethetők legyenek a nemzetközi szervek gyakorlatával, ezáltal a hazai bűnügyi statisztika a nemzetközi statisztikákkal is összekapcsolható legyen, a fent bemutatott ICCS-besorolás biztosítja. Fontos, hogy a hazai jogszabályváltozásokhoz a BNSOR-nómenklatúrával kialakított ICCS megfeleltetés is igazodjon, erre figyelemmel minden tárgyévben megvalósul az igazságügyi szakstatisztika előállításában közreműködő szervek közös munkájával a BNSOR aktualizálása.

Melléklet: A minőségjelentés alapsémája:

OSAP azonosítószám:	
OSAP szerinti megnevezés:	
Szakstatisztika (kód, megnevezés)	
Gyakoriság:	
Kijelölt adatszolgáltatók száma:	
Tényleges adatszolgáltatók száma:	
A kérdőívek adathelyeinek száma:	
Éves hibajavítások száma:	
1. Relevancia Outputok tartalmi leírása: Információ az adatszolgáltatás teljeskörűségéről: Kielégítetlen felhasználói igények:	
2. Pontosság Adatgyűjtés módszertana: Lefedettségi hibák: Lefedettségi többlet és osztályozási hibák arányai: Revíziós politika: Revíziók átlagos nagysága:	
3. Időszerűség és időbeli pontosság A vizsgált időszak vége és a végleges eredmények megjelenése között eltelt időtartam: A tényleges publikálás ütemezésének a pontossága:	
4. Hozzáférés és átláthatóság Terjesztési csatornák: Közzétételi formák: Kiadvány megjelenése: Publikációk száma: A metainformációk teljességének aránya: Hozzáférés-korlátozás: Felhasználói visszacsatolás:	
5. Koherencia és összehasonlíthatóság Fogalmi keretek és módszertan: Nemzetközi standardok: Összehasonlíthatóság: Az összehasonlítható idősorok száma és hossza: Fogalmakban és/vagy a mérésben az európai normáktól való eltérések száma és aránya:	

6. Felhasználói igények mérése Visszacsatolási csatornák: Felhasználói kör: Felhasználói célok: A felhasználók elégedettsége:	
7. Hatékonyság, költségek és adatszolgáltatói teher Hatékonyság fokozó intézkedések: Hatékonyság felmérések: Automatizálási szint: Időigény: Adatszolgáltatói teher csökkentése:	